

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.)
ครั้งที่ 1/2557
วันอังคารที่ 15 กรกฎาคม 2557 เวลา 14.30 - 16.30 น.
ณ ห้องประชุมศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก (สปก.ทบ.)
ชั้น 5 อาคาร 1 กองบัญชาการกองทัพบก

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | |
|-------------------------------------|---------------|
| 1. พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา | ประธานกรรมการ |
| หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ | |
| 2. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงการคลัง | |
| 3. นายชวลิต ชูขจร | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 4. นางสาวอัยทิพย์ ไตรสุทธิ | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงคมนาคม | |
| 5. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงมหาดไทย | |
| 6. นายจิรศักดิ์ สุคนธชาติ | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงแรงงาน | |
| 7. นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | |
| 8. นายถวิล เปลี่ยนศรี | กรรมการ |
| เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | |
| 9. นายอุดม วงศ์วิวัฒน์ไชย | กรรมการ |
| เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | |
| 10. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | |
| 11. นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์ | กรรมการ |
| รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| แทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| 12. นายมนัสวี ศรีโสดาพล | กรรมการ |

- | | |
|---|----------------------------|
| 14. นายปกรณ์ นิลประพันธ์
กรรมการร่างกฎหมายประจำ
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 15. พลตำรวจโท อนันต์ ศรีหิรัญ
แทน รักษาการแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| 16. นายอิสระ ว่องกุศลกิจ
ประธานกรรมการหอการค้าไทย | กรรมการ |
| 17. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 18. นางสาวชลีพร น่วมทะนง
รองเลขาธิการสมาคมธนาคารไทย
แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 19. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |
| 20. นายชาญวิทย์ อมตะมาทชาติ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางจิราวรรณ แยมประยูร
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายมณฑล สุดประเสริฐ
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
3. นายสุเมธ มโหสถ
อธิบดีกรมการจัดหางาน
4. พลอากาศโทสุทธิพงษ์ อินทริยงค์
ผู้ช่วยเสนาธิการทหารอากาศฝ่ายยุทธการ
แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ
5. นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม
ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
6. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ
รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช.
7. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์
รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน สศช.
8. นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร
ที่ปรึกษาด้านการวางแผนพัฒนาพื้นที่และจังหวัดชายแดนภาคใต้ สศช.
- 9.-15. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เริ่มประชุมเวลา 14.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

1. หัวหน้าคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ แจ้งที่ประชุมทราบประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับบทบาทและกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ กนพ. ดังนี้
 - 1.1 โรดแมปของ คสช. ในช่วงแรก ประมาณ 2-3 เดือน จะเน้นการปรองดอง ระยะที่ 2 จะเน้นการปฏิรูป คาดว่าจะใช้เวลาประมาณ 1 ปี ระยะที่ 3 คือ การเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์
 - 1.2 สำหรับโรดแมปการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ มี 4 พันธกิจ คือ (1) รักษาวินัยทางการเงินและการคลัง (2) การใช้พลังงานทดแทน (3) การเดินทางพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และ (4) การนำประเทศเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยจะเน้นโครงการเร่งด่วนด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน ทั้งไทย-มาเลเซีย ไทย-ลาว ไทย-พม่า ไทย-กัมพูชา ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปีนี้ ซึ่งจะดำเนินการพร้อมกับโครงการเร่งด่วนอื่นๆ
 - 1.3 การประชุมวันนี้เพื่อเร่งดำเนินการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษโดยเร็วเพื่อนำสู่การปฏิบัติ ซึ่งแผนการจัดสรรงบประมาณปี 2558 ได้จัดสรรงบประมาณรองรับการพัฒนาไว้แล้ว รวมทั้งเพื่อการทำงานเข้าใจร่วมกันและรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
2. มติที่ประชุม
ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.1 คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. กรรมการและเลขานุการแจ้งที่ประชุมทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
 - 1.1 หัวหน้าคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ 72/2557 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2557 แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตามนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งและข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน
 - 1.2 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) มีองค์ประกอบ คือ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ รวม 20 คน และมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญในการพิจารณาให้พิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอร่างหลักเกณฑ์ และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตลอดจนร่างแผนแม่บท แผนงานหรือโครงการและแผนปฏิบัติการต่อคณะกรรมการความสงบแห่งชาติเพื่อพิจารณาอนุมัติ กำหนดแนวทางให้หน่วยงานถือปฏิบัติ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปโดยเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ
 - 1.3 เลขาธิการ ศสช. ได้มอบหมาย นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ รองเลขาธิการฯ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.)
2. มติที่ประชุม
ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.2 ความก้าวหน้าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. กรรมการและเลขานุการรายงานความก้าวหน้าการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

- 1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2556 เห็นชอบแนวทางการศึกษาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ที่มีศักยภาพ โดยมอบหมายให้ สศช. จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษาคความเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- 1.2 การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในปัจจุบันดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2556 ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2556
- 1.3 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2556 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมไทย-กัมพูชา ครั้งที่ 1 โดยมอบหมายให้ สศช. จัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อกำหนดพื้นที่สำหรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจไทย-กัมพูชา
- 1.4 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2556 รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งที่ 19 แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2556 ที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งได้เห็นชอบโครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย โดยมีการจัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อขับเคลื่อนโครงการ ซึ่งมี สศช. และ Economic Planning Unit มาเลเซีย เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม
- 1.5 ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการศึกษาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีดังนี้
 - 1.5.1 สศช. ได้ดำเนินโครงการศึกษาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษระดับประเทศและระดับพื้นที่ในพื้นที่ชายแดนเป้าหมาย 12 แห่ง ดังนี้ (1) ภาคเหนือ: อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ชายแดนอำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย (2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ: ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนม และจังหวัดหนองคาย (3) ภาคกลาง: ชายแดนจังหวัดสระแก้ว ชายแดนจังหวัดตราด และชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี (4) ภาคใต้: อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา (ด่านศุลกากรสะเดา และปาดังเบซาร์) และพื้นที่ชายแดนจังหวัดนราธิวาส
 - 1.5.2 ปัจจุบันโครงการศึกษาฯ อยู่ในขั้นตอนของการจัดทำร่างรายงานการศึกษาลับสมบูรณ์และมีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม 2557
 - 1.5.3 การเตรียมความพร้อมและสำรวจศักยภาพพื้นที่ชายแดน
 - (1) สศช. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้จัดประชุมสัมมนาเรื่อง การพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดนเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในหลายจังหวัด ซึ่งหลายพื้นที่ดังกล่าวมีความประสงค์ในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

- (2) สศช. ร่วมกับคณะผู้แทนองค์การระหว่างประเทศ และธนาคารพัฒนาเอเชีย ได้สำรวจศักยภาพพื้นที่ชายแดนและเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่
- 1) พื้นที่ชายแดนมุกดาหาร เชื่อมต่อไปยัง สปป.ลาว และเวียดนาม และพื้นที่ชายแดนนครพนม เชื่อมต่อไปยัง สปป.ลาว
 - 2) พื้นที่ชายแดนแม่สอด เชื่อมต่อไปยังกรุงย่างกุ้ง เมียนมาร์
 - 3) พื้นที่ชายแดนรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว เชื่อมต่อไปยังกัมพูชา และพื้นที่ชายแดนคลองใหญ่ จังหวัดตราด เชื่อมต่อไปยังกัมพูชา

1.5.4 ความก้าวหน้าการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

- (1) การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-กัมพูชาในพื้นที่ จ.สระแก้ว จ.บันเตียเมียนเจย และ จ.ตราด - จ.เกาะกง โดย สศช. ประสานงานกับ The Council for the Development of Cambodia มีการประชุมเมื่อวันที่ 10 ธันวาคม 2556 โดยเห็นชอบให้มีการศึกษาความเหมาะสม และให้มีคณะสำรวจเก็บข้อมูลเบื้องต้น ซึ่งได้ดำเนินการแล้ว เมื่อวันที่ 9-12 มกราคม 2557
- (2) โครงการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทย-มาเลเซีย ภายใต้แผนงาน IMT-GT โดย สศช. และ Economic Planning Unit (EPU) ประเทศมาเลเซีย ได้ร่วมกันศึกษารูปแบบ SBEZ ที่เหมาะสม ในระยะที่ 1 และสำหรับระยะที่ 2 จะเป็นการกำหนดแผนปฏิบัติการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

2. มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 พื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก

1. กรรมการและเลขานุการได้เสนอพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก สรุปสาระสำคัญดังนี้
 - 1.1 การกำหนดหลักเกณฑ์พิจารณาพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการพัฒนาเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเบื้องต้น เพื่อคัดเลือกและจัดลำดับความสำคัญพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพเหมาะสมในการพัฒนาเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของไทย ได้แก่ ตำแหน่งที่ตั้งทางภูมิศาสตร์มีความได้เปรียบ พื้นที่ที่มีศักยภาพและความพร้อมในการพัฒนาพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องมีการพัฒนาเป็นพิเศษหรือเร่งด่วน และประชาชนและทุกภาคส่วนในพื้นที่ให้การยอมรับและสนับสนุน
 - 1.2 พื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก เห็นควรเสนอ 5 พื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพเหมาะสม และมีความจำเป็นที่ต้องใช้เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเครื่องมือในการพัฒนา เพื่รองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ (1) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (2) อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว (3) พื้นที่ชายแดนจังหวัดตราด (4) พื้นที่ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร และ (5) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา (ด่านศุลกากรสะเดา และปาดังเบซาร์)

- 1.3 สำหรับพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในระยะต่อไปจะพิจารณาตามความพร้อมของพื้นที่ ได้แก่ (1) ชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี (2) ชายแดนจังหวัดเชียงราย (3) ชายแดนจังหวัดหนองคาย (4) ชายแดนจังหวัดนครพนม และ (5) ชายแดนจังหวัดนราธิวาส

2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

- 2.1 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องสามารถก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคง โดยในส่วนของความมั่นคงจะต้องสร้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชนบริเวณชายแดน ยกกระดับฝีมือแรงงานบริเวณชายแดนทั้งไทยและต่างด้าว แก้ไขปัญหาการลักลอบเข้ามายังพื้นที่ตอนในของแรงงานต่างด้าวบริเวณชายแดน สร้างความเข้มแข็งให้ประชาชนในท้องถิ่นช่วยเหลือตนเองได้ และแก้ปัญหาการลักลอบนำสินค้าเกษตรเข้ามาในประเทศ
- 2.2 การแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายดังกล่าวควรสกัดกั้นไว้ที่บริเวณชายแดนไม่ให้เข้ามายังพื้นที่ตอนใน และพัฒนาฝีมือของแรงงานไทยและต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยอาจพิจารณาตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน รวมทั้งแก้ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยอาจลดภาษีสินค้าเกษตรบางประเภทเพื่อให้สามารถนำเข้ามาแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มบริเวณชายแดน ตลอดจนสนับสนุนการตั้งโรงงานขนาดย่อมบริเวณชายแดนเพื่อแปรรูปสินค้าเกษตร รวมทั้งการสนับสนุนระบบสหกรณ์เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ชายแดนรวมกลุ่มกันประกอบอาชีพ ทำให้มีอำนาจต่อรองทั้งในด้านการซื้อและการขาย
- 2.3 ในระยะแรกควรพัฒนาพื้นที่นำร่อง 5 พื้นที่ก่อน โดยเริ่มให้เกิดผลเป็นรูปธรรมภายในปี 2558 สำหรับพื้นที่ที่เหลือจะพิจารณาพัฒนาในระยะต่อไปโดยอาจดำเนินการในปี 2559 เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และต่อเนื่องไปยังแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ซึ่งในการดำเนินการควรจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่นำร่องดังกล่าว และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้เพื่อให้สามารถเตรียมตัวรับกับการพัฒนาได้อย่างเหมาะสม
- 2.4 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านศุลกากรและจุดผ่านแดน รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยงไปยังด่าน และควรมีมาตรการที่จะควบคุมการลักลอบนำสินค้าผ่านแดนโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีจุดผ่านแดนจำนวนมาก ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณควรสอดคล้องกับพื้นที่เป้าหมาย
- 2.5 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษจะก่อให้เกิดการอพยพของแรงงานต่างด้าวเข้ามาในพื้นที่ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมต่อพื้นที่บริเวณโดยรอบ ดังนั้นควรให้ความสำคัญกับการป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน
- 2.6 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ อาจจำเป็นต้องสนับสนุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เชื่อมโยงกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในฝั่งไทยด้วย

3. มติที่ประชุม

- 3.1 เห็นชอบพื้นที่ที่มีศักยภาพในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก 5 พื้นที่ ประกอบด้วย (1) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (2) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว (3) พื้นที่ชายแดนจังหวัดตราด (4) พื้นที่ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร และ (5) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา (ด้านศุลกากรสะเดา และด้านศุลกากรปางเบชาร์) โดยเน้นการตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง และให้นำความเห็นของที่ประชุมไปประกอบการพัฒนาพื้นที่นำร่องดังกล่าวต่อไป
- 3.2 มอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับจุดผ่านแดนของประเทศในภาพรวมเสนอต่อคณะกรรมการ กนพ.

ระเบียบวาระที่ 3.2 หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

1. กรรมการและเลขานุการฯ ได้สรุปหลักเกณฑ์และมาตรการที่ภาครัฐสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางดำเนินการในเบื้องต้น 3 ด้าน ได้แก่ ด้านสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุน ด้านการให้บริการจุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จ และมาตรการสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าว ดังนี้

1.1 สิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุน มีดังนี้

- 1.1.1 มาตรการส่งเสริมการลงทุนของไทยด้วยการให้สิทธิประโยชน์โดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment: BOI) ประกอบด้วย สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร และสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากร ซึ่งสิทธิประโยชน์สำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสตูล รวมถึง 4 อำเภอในจังหวัดสงขลา คือ จันทรเกษม นาทวี สะบ้าย้อย และเทพา ได้รับสิทธิประโยชน์สูงเป็นพิเศษเพิ่มเติมจากเขต 3 ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ 6/2556
- 1.1.2 จากการสำรวจ พบว่าสิทธิประโยชน์ของประเทศเพื่อนบ้านโดยรวมมีได้เหนือกว่าประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ โดยแต่ละประเทศล้วนมีเงื่อนไขให้จ้างแรงงานท้องถิ่นและมีข้อจำกัดในการถือครองที่ดินและทรัพย์สินในระดับที่ไม่ต่างกันมากนัก ยกเว้นมาเลเซียที่นักลงทุนมีสิทธิถือครองที่ดินในพื้นที่ที่กำหนดได้
- 1.1.3 ข้อเสนอในเบื้องต้นที่มีความเป็นไปได้ คือ การพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ตามเขตส่งเสริมการลงทุน เขต 3 พิเศษ ในระดับเดียวกับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อศักยภาพและปัจจัยที่เกี่ยวข้องของแต่ละพื้นที่ ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหรือคณะกรรมการที่คณะกรรมการ กนพ. มอบหมาย

ในประเด็นขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เห็นควรพิจารณาตามเขตการปกครอง อาทิ อำเภอ หรือตำบล เพื่อความสะดวกในการเชื่อมโยงข้อมูล และประโยชน์ในการกำกับดูแล อีกทั้งยังมีความยืดหยุ่นสำหรับผู้ประกอบการที่สามารถตั้งสถานประกอบการที่ใดก็ได้ภายในขอบเขตที่กำหนด ทั้งนี้โดยให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1.2 การให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS)

- 1.2.1 หน่วยงานที่ให้บริการศูนย์บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จด้านการลงทุนของประเทศไทยในปัจจุบันมี 2 หน่วย คือ ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน หรือ One Start One Stop Investment Center (OSOS) ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) และศูนย์บริการธุรกิจ (Total Solution Center) ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เป็นหน่วยงานทำหน้าที่เป็นผู้แนะนำและช่วยในการประสานการให้บริการของรัฐในการลงทุนเป็นไปอย่างรวดเร็ว เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นักลงทุน
- 1.2.2 ทางเลือกระบบการบริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอาจมีทางเลือกการดำเนินงาน ดังนี้ (1) การจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จในพื้นที่ (2) การจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จแบบ Mobile Unit (3) การจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จโดยมีสำนักงานในพื้นที่แล้วเชื่อมโยงกับศูนย์บริการด้านการลงทุนของ BOI ทางอินเทอร์เน็ตหรือเทคโนโลยีอื่น

1.3 มาตรการสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าว

- 1.3.1 การสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน สามารถใช้มาตรา 14 แห่ง พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 เพื่อสนับสนุนและผ่อนปรนการใช้แรงงานต่างด้าวในลักษณะเข้ามา-เย็นกลับอย่างถูกกฎหมายได้
- 1.3.2 ขณะนี้กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างจัดทำข้อเสนอแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวแบบไป-กลับบริเวณชายแดน ตามมาตรา 14 แห่ง พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 โดยขอความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องออกประกาศ กฎ ระเบียบ ดังนี้
- (1) กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน
 - (2) กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการให้การรับรองหนังสือเดินทาง (Passport) หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) เอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางอื่นๆ ที่ประเทศต้นทางออกให้ รวมทั้งกำหนดรหัสประเภทการตรวจลงตราและมอบอำนาจการตรวจลงตราให้กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน
 - (3) กระทรวงแรงงาน ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ได้กำหนดให้แรงงานต่างด้าวประเภทลักษณะไป-กลับ สัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา อนุญาตให้เข้ามาทำงานกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้ในทุกประเภทกิจการและอนุญาตให้อยู่ในจังหวัดที่ติดชายแดนโดยให้สามารถเดินทางเข้ามาทำงานได้ตลอดทั้งปีและเข้า-ออกได้หลายครั้ง และอยู่ในราชอาณาจักรครั้งละไม่เกิน 7 วัน รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ออกใบอนุญาตและกำหนดวิธีการขั้นตอนให้แล้วเสร็จพร้อมดำเนินการโดยเร็ว

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การให้สิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนของไทยเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียนมีความใกล้เคียงกัน แต่การให้สิทธิประโยชน์ของไทยส่วนใหญ่เป็นสิทธิประโยชน์ด้านภาษี โดยไม่ได้เน้นการให้สิทธิประโยชน์ที่ไม่ใช่ภาษี เช่น การวิจัยและพัฒนา การให้การส่งเสริมการลงทุนจะให้เฉพาะกิจการที่มีการประกาศให้การส่งเสริมเท่านั้น เป็นต้น รวมทั้งการให้สิทธิประโยชน์ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ให้สิทธิประโยชน์สูงกว่าพื้นที่อื่น อย่างไรก็ตาม นโยบายและทิศทางการส่งเสริมการลงทุนซึ่งจะประกาศใช้ในปี 2558 จะปรับใหม่โดยให้สิทธิประโยชน์น้อยลงกว่าเดิม
- 2.2 การให้สิทธิประโยชน์ด้านการส่งเสริมการลงทุนควรให้ความสำคัญกับสิทธิประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษามากขึ้น และให้ความสำคัญกับผลกระทบที่จะเกิดกับความสามารถในการแข่งขันระหว่างกิจการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการส่งเสริมการลงทุนและกิจการที่ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์
- 2.3 หลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษควรสนับสนุนให้เกิดการตั้งโรงงานขนาดเล็กเพื่อให้เกิดการจ้างงานมากขึ้น และส่งเสริมให้มีการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่า โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

3. มติที่ประชุม

เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ 3 เรื่อง ได้แก่ (1) สิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุน (2) การให้บริการจุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จ และ (3) มาตรการสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าว เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นมาพิจารณารายละเอียดต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.3 แผนการดำเนินงานและกลไกขับเคลื่อนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก

1. กรรมการและเลขานุการฯ ได้เสนอแผนการดำเนินงานและกลไกขับเคลื่อนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรก ดังนี้
 - 1.1 เพื่อให้การพิจารณา มาตรการสนับสนุนด้านต่างๆ รวมทั้งการบริหารจัดการ มีความครบถ้วนรอบคอบ สามารถทำให้นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ จึงเห็นควรกำหนดกลไกเพื่อปฏิบัติงานและกลั่นกรองเรื่องตามนโยบายของคณะกรรมการ กนพ. จำนวน 3 คณะ ดังนี้
 - 1.1.1 คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน ทำหน้าที่ (1) พิจารณากำหนดขอบเขตพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ใช้เขตการปกครอง โดยพิจารณาจากข้อเสนอของพื้นที่/จังหวัด) (2) กำหนดการให้สิทธิประโยชน์ทั้งที่เกี่ยวกับภาษีอากรและมีใช้ภาษีอากรสำหรับการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และ (3) พิจารณาจัดทำแผนพัฒนาระบบบริการแบบเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (on site-mobile-internet) โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

- 1.1.2 คณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ทำหน้าที่ (1) พิจารณากำหนดแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ในลักษณะไป-กลับ (2) พิจารณาแนวทางการฝึกอบรมฝีมือแรงงานไทยและต่างด้าวใน เขตเศรษฐกิจพิเศษ (3) พิจารณาจัดทำแผนการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (OSS) ด้านแรงงานต่างด้าวโดยครอบคลุมงานสาธารณสุขและตรวจคนเข้าเมือง ในเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษโดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงแรงงาน เป็น กรรมการและเลขานุการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- 1.1.3 คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ทำหน้าที่ (1) พิจารณา กำหนดแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนอกพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้เชื่อมโยงไป ยังโครงข่ายหลักของประเทศ (2) การปรับปรุงด้านศุลกากรให้ได้มาตรฐาน (3) วางระบบ โครงสร้างพื้นฐานและการจัดการบริเวณด่านพรมแดนเพื่อเอื้ออำนวยต่อการขนส่งสินค้า และคนข้ามพรมแดนให้มีประสิทธิภาพ และ (4) พิจารณาความเหมาะสมในการพัฒนา นิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นกรรมการและ เลขานุการ ผู้แทนกรมศุลกากร และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- 1.2 แผนการดำเนินงานจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในระยะแรก กำหนดให้คณะอนุกรรมการ 3 ชุด ตามข้อ 1.1 พิจารณาดำเนินการและเสนอต่อคณะกรรมการ กนพ. ภายในเดือนสิงหาคม 2557 และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเริ่มดำเนินการตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการฯ และ กนพ. เห็นชอบ ตั้งแต่ช่วงปลายปี 2557 ต่อเนื่องถึงปี 2558
- 1.3 เนื่องจากนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งมาตรการ แผนงาน และโครงการที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องหรือมีผลต่อประชาชนจำนวนมากและมีผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมของ ประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรจัดทำโครงการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ ในพื้นที่เป้าหมายระยะแรก 5 แห่ง ด้วยรูปแบบการประเมินผลแบบ ก่อน-หลัง ในประเด็น ดังนี้ (1) ความก้าวหน้าการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (2) ความคุ้มค่าทาง เศรษฐกิจ (3) ผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง (4) ความพึงพอใจของ ภาคส่วนต่างๆ และ (5) ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขปรับปรุง
2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย
- 2.1 เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ กนพ. และคณะอนุกรรมการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นและ สอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย จึงควรเพิ่มองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการในข้อ 2.1 ดังนี้
- 2.1.1 คณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ให้เพิ่ม ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
- 2.1.2 คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร ให้เพิ่มผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.2 ในการดำเนินโครงการประเมินผลการดำเนินงานในพื้นที่ระยะแรก 5 พื้นที่ ควรให้ภาคเอกชนเข้า มามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการดังกล่าวด้วย

3. มติที่ประชุม

- 3.1 อนุมัติการแต่งตั้งคณะกรรมการ 3 ชุด ได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการด้านสิทธิประโยชน์ ขอบเขตพื้นที่ และศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านการลงทุน (2) คณะอนุกรรมการศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จด้านแรงงาน การสาธารณสุข และความมั่นคง และ (3) คณะอนุกรรมการด้าน โครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร โดยให้เพิ่มผู้แทนกรมควบคุมมลพิษและผู้แทนสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านศุลกากร และเพิ่มผู้แทนสำนักงานประกันสังคมและผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคง แห่งชาติ ในคณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
- 3.2 ให้ความเห็นชอบโครงการประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะแรก 5 พื้นที่ ในแบบก่อน-หลัง วงเงิน 15 ล้านบาท และให้สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาพร้อมกับสำนักงานงบประมาณ
- 3.3 เห็นชอบแผนการดำเนินงานจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในระยะแรก (ปี 2557-2558) และให้ คณะอนุกรรมการทั้ง 3 คณะ เสนอแนวทางการดำเนินงานในส่วนที่ได้รับมอบหมายให้ กนพ. พิจารณาภายในเดือนสิงหาคม 2557

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการ กนพ. เพิ่มเติม 2 ท่าน คือ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความ สงบแห่งชาติ และ พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ)
รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม